

## **Bandi di gara per i servizi di ingegneria ed architettura**

***La piattaforma Work per la gestione dinamica del  
proprio CV e la creazione di una rete di liberi  
professionisti***

*Requisiti di partecipazione alle gare per S.I.A. e  
attività di verifica preventiva di legittimità dei bandi*

A cura dell'avv. Riccardo Rotigliano  
- *Webinar Fondazione Inarcassa dell'11 giugno 2020* -

# Riferimenti normativi

## **Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici, CCP)**

- Art. 46, d.lgs. n. 50/16 (soggetti ammessi a partecipare);
- Art. 60, d.lgs. n. 50/16 (procedura aperta);
- Art. 61, d.lgs. n. 50/16 (procedura ristretta);
- Art. 63, d.lgs. n. 50/16 (procedura negoziata senza pubblicazione del bando);
- Art. 83, co. 9, d.lgs. n. 50/16 (soccorso istruttorio);
- Art. 95, d.lgs. n. 50/16 (criteri di aggiudicazione);

**Linee Guida ANAC n. 1 (delibera n. 417 del 15 maggio 2019)**

# Soggetti abilitati a partecipare alle gare S.I.A.

(**art. 46 CCP**)

- Professionisti singoli o associati;
- società tra professionisti;
- società di ingegneria;
- consorzi;
- GEIE;
- RTP.

# Requisiti di partecipazione

## (Linee Guida ANAC n. 1, p.to 2.2.2)

- **Fatturato globale**, nei migliori tre esercizi del quinquennio, pari a non più del doppio della base d'asta;
- **avvenuto espletamento**, negli ultimi dieci anni, di **servizi di ingegneria e di architettura**, relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, per un importo globale per ogni classe e categoria variabile tra 1 e 2 volte l'importo stimato dei lavori;
- **avvenuto svolgimento**, negli ultimi dieci anni, di **due servizi di ingegneria e di architettura (c.d. servizi di punta)**, relativi ai lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, per un importo totale non inferiore ad un valore compreso fra 0,40 e 0,80 volte l'importo stimato dei lavori;

- per i soggetti organizzati in forma societaria, **numero medio annuo del personale tecnico**, utilizzato negli ultimi tre anni (comprendente i soci attivi, i dipendenti e i consulenti con contratto di collaborazione coordinata e continuativa su base annua iscritti ai relativi albi professionali ecc), espresso in termini di risorse a tempo pieno, in una misura proporzionata alle unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico e, al massimo, non superiore al doppio;
  
- per i professionisti singoli e associati, **numero di unità minime di tecnici** (comprendente i dipendenti e i consulenti con contratto di collaborazione coordinata e continuativa su base annua iscritti ai relativi albi professionali ecc.), espresso in termini di risorse a tempo pieno, in misura proporzionata alle unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico e, al massimo, non superiore al doppio, da raggiungere anche mediante la costituzione di un raggruppamento temporaneo di professionisti.

# Divieto di commistione tra requisiti di partecipazione e criteri di valutazione dell'offerta

*Nelle gare pubbliche è indebito includere, tra i criteri di valutazione delle offerte, elementi attinenti alla capacità tecnica dell'impresa (certificazione di qualità e pregressa esperienza presso soggetti pubblici e privati), anziché alla qualità dell'offerta, alla luce dei principi ostativi ad ogni commistione fra i criteri soggettivi di prequalificazione e criteri afferenti alla valutazione dell'offerta ai fini dell'aggiudicazione [...] di qui **la necessità di tenere separati i requisiti richiesti per la partecipazione alla gara da quelli pertinenti all'offerta ed all'aggiudicazione**, non potendo rientrare tra questi ultimi i requisiti soggettivi in sé considerati, avulsi dalla valutazione dell'incidenza dell'organizzazione sull'espletamento dello specifico servizio da aggiudicare (Cons. Stat., sez. V, sent. n. 279/2018).*

*In base al principio di separazione tra requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione, declinazione del principio, più ampio, dell'apertura alla massima concorrenza, **i criteri soggettivi possono costituire elementi di qualificazione dei concorrenti, ma non possono, invece, essere utilizzati per selezionare l'offerta**, essendo allo scopo espressamente finalizzati i criteri di valutazione dell'offerta che devono essere, come detto, oggettivi. In linea generale, infatti, i requisiti soggettivi prescritti da una stazione appaltante per individuare i concorrenti ammessi alle gare mirano a stabilire una soglia minima di affidabilità del potenziale aggiudicatario (ANAC, del.ra n. 1142/2018).*

# Soccorso istruttorio (art. 83, co. 9, CCP)

*Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la **procedura di soccorso istruttorio** di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa.*

# Procedure di gara

## **In via ordinaria (art. 24, co. 1, lett. d)):**

- a) affidamento diretto (art. 36, co. 2, lett. a));
- b) procedura aperta (art. 60);
- c) procedura ristretta (art. 61);
- d) procedura negoziata senza pubblicazione del bando (art. 63).

***Solo nel caso di “progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico” (art. 23, comma 2, CCP):***

- a) concorso di progettazione (art. 152 e 155);
- b) concorso di idee (art. 156).



# Individuazione della procedura di scelta e del criterio di aggiudicazione in base al valore dell'affidamento (**art. 36, 95 e 157 CCP**)

- Per i S.I.A. di importo **inferiore ad € 40.000**: affidamento diretto ex art. 36, co. 2, lett. a);
- per i S.I.A. di **importo compreso tra € 40.000 e € 100.000**: “affidamento diretto” ex art. 36, co. 2, lett. b) (in realtà: una procedura negoziata), con invito rivolto ad almeno 5 soggetti (art. 157, co. 2); criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lett. b), CCP);
- per i S.I.A. di valore **superiore ad € 100.000**: procedura aperta, ristretta o negoziata; criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lett. b), CCP).